



УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ АДМИНИСТРАЦИИ
ЮРЬЯНСКОГО РАЙОНА КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

613600, Кировская область, п.г.т. Юрья, ул. Ленина, 46
тел.: 8(83366) 2-18-33, e-mail: fo38@depfin.kirov.ru

АКТ № 3
о результатах проведения плановой проверки

пгт. Мурыгино

«14» июля 2023 года

На основании приказа «О назначении контрольного мероприятия (плановой выездной проверки) в МКДОУ детский сад «Теремок» пгт. Мурыгино» Управления финансов администрации Юрьянского района Кировской области (далее – Управление) от 02 июня 2023 года № 19, утвержденного заместителем главы администрации района, начальником управления финансов Тупицыной Любовь Валентиновной, пункта 1 плана проведения Управления как органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, проверок в 2023 году, утвержденного приказом Управления от 28.12.2022 года №62, комиссией в составе руководителя комиссии – заместителя главы администрации района, начальника управления финансов Тупицыной Любовь Валентиновны проведена выездная плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Теремок» пгт. Мурыгино Юрьянского района Кировской области ИНН 4338005430, ОГРН 1024301273622 (далее – Учреждение, МКДОУ, Субъект контроля).

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Проверяемый период: с 01.01.2022 - по 31.12.2022 гг.

Руководитель Субъекта контроля: Гильмутдинова Надежда Сергеевна – заведующий детским садом.

Срок проведения плановой проверки – с 28.06.2023г. по 11.07.2023г.

Общие сведения об Объекте финансового контроля

Устав муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Теремок» пгт Мурыгино Юрьянского района Кировской области утвержден приказом муниципального учреждения управления образования администрации Юрьянского района Кировской области 31.07.2015 № 148 (далее – Устав).

Согласно Уставу:

Муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» пгт Мурыгино Юрьянского района Кировской области (далее – детский сад, Учреждение) является муниципальной гражданской светской некоммерческой дошкольной образовательной организацией (пункт 1.1. Устава).

Юридический (фактический) адрес Учреждения: 613641, Кировская область, Юрьянский район, пгт Мурыгино, ул. Набережная, дом 2а (пункт 1.4. и 1.5. Устава).

Учредителем и собственником имущества учреждения является муниципальное образование Юрьянский муниципальный район Кировской области (далее – Юрьянский район). Функции и полномочия учредителя и собственника имущества осуществляет муниципальное учреждение управление образования администрации Юрьянского района Кировской области (далее – Учредитель), находящееся по адресу: 613600, Кировская область, Юрьянский район, пгт Юрья, улица Ленина, д.46. (пункт 1.7. устава).

Управление МКДОУ детский сад «Теремок» пгт Мурыгино осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности (пункт 4.1. Устава).

Единоличным исполнительным органом Учреждения является руководитель детского сада – заведующий, который осуществляет текущее руководство деятельностью детского сада (пункт 4.2. Устава).

Коллегиальными органами управления Учреждения являются Общее собрание работников, Педагогический совет, Общее родительское собрание, Общий родительский комитет (пункт 4.3. Устава).

Полное наименование: муниципальное казенное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Теремок» пгт Мурыгино Юрьянского района Кировской области.

Сокращенное наименование: МКДОУ детский сад «Теремок» пгт Мурыгино.

Учреждению присвоен идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) 4338005430, с кодом причины постановки на учет (КПП) 433801001, государственный регистрационный номер (ОГРН) 1024301273622.

Субъекту контроля присвоен идентификационный код организации (далее – ИКО) в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) в качестве Заказчика 21.07.2016, ИКО – 3433800543043380100101, код по сводному реестру – 33303835.

Сведения об осуществленных и проверенных закупках

В проверяемом периоде МКДОУ детский сад «Теремок» пгт. Мурыгино осуществляло закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключено 78 контрактов (договоров) по основаниям, предусмотренным пунктами 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Субъектом контроля в проверяемом периоде не осуществлялось.

Проверкой проверены закупки на общую сумму 3754641,18 рублей.

Закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на период проведения проверки не осуществлялось.

В ходе проверки установлено следующее.

Наличие локальных правовых актов в сфере закупок

Частью 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44) определено, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Согласно части 4 статьи 38 Федерального закона № 44, контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;

- осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

- обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;

- участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;

- организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших

технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Согласно бюджетной смете на 2022 год Учреждению утверждены средства бюджета в сумме 16204107,91 руб., в том числе для осуществления закупок 4014316,89 руб.

Таким образом, совокупный годовой объем закупок Учреждения не превышает сто миллионов рублей.

Приказом руководителя организации (заведующего) «О назначении контрактного управляющего» от 10.01.2022 № 32 (далее – Приказ № 32) назначен контрактный управляющий – Москаленко О.С. – старший воспитатель.

Приказом руководителя организации (заведующего) «О назначении контрактного управляющего» от 02.09.2022 № 134 (далее – Приказ № 134) назначен контрактный управляющий – Гильмутдинова Н.С. – заведующий.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, работник контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно сведениям, представленным Учреждением, Москаленко О.С. имеет высшее образование по специальности «Государственное и муниципальное управление» Вятского государственного университета (диплом серия 104331 номер 0078845), Гильмутдинова Н.С. имеет высшее образование по специальности «Учитель культурологии» ГОУ «Вятский государственный гуманитарный университет» (диплом ВСВ 1898454).

В Учреждении утверждена инструкция контрактного управляющего.

Приемочная комиссия, осуществляющая приемку поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги в целом или отдельных этапов, возможность создания которой предусмотрена частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44, в учреждении не создана. Приемка осуществляется силами Учреждения.

Планирование закупочной деятельности

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44 планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется государственным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетной законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и

(или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Бюджет Субъекта контроля на 2022 год и на плановый период 2023- 2024 годов утвержден бюджетной сметой.

Объем лимитов бюджетных обязательств доведен до Учреждения главным распорядителем бюджетных средств 30.12.2021.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и плановый период 2023 и 2024 годов Заказчиком утвержден и размещен в ЕИС 04.01.2022 (далее – план-график закупок на 2022 год). В течение 2022 года в план-график закупок на 2022 год вносились изменения, которые также были размещены в ЕИС. Нарушений не обнаружено.

Осуществление закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в течение проверяемого периода закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) МКДОУ не осуществлялось.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В проверяемом периоде Учреждением в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44 осуществлено 78 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 3754641,18 руб. из них по основанию, предусмотренному пунктом 8 на сумму 710511,84 руб., остальные контракты по основаниям пункта 4 и пункта 5.

В ходе проведения проверки в рамках рассматриваемого вопроса установлено следующее.

1. Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) указывается в плане графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Порядок формирования идентификационного кода закупки установлен приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.04.2018 № 55н (далее – Порядок формирования ИКЗ).

Пунктом 6 Порядка формирования ИКЗ установлено, что в случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг по пунктам, в том числе, по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при формировании идентификационного кода закупки в 30 – 33 разрядах такого идентификационного кода закупки указывается значение «0».

Следовательно, при условии, что Порядок формирования ИКЗ устанавливает особенности формирования идентификационного кода закупки по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, при заключении муниципального контракта (договора) по указанному основанию в нем

необходимо указать ИКЗ, сформированный в соответствии с установленным порядком.

В ходе проверки нарушений не установлено.

В соответствии с п. 15 ст. 34 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика, т.е. при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 8 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, требования частей 4-9, 11,13 ст. 34 Закона №44-ФЗ, заказчиком могут не применяться к контрактам, договорам. В этих случаях контракт (договор) может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона № 44 при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Проверкой нарушений не выявлено.

3. Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (договора) должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке. Нарушений не установлено.

При проверке соблюдения заказчиком требований, установленных пунктом 1 части 1, частями 3 - 6, 8 статьи 94 Закона N 44-ФЗ, требования ст.34 Закона N 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 44 в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В проверяемом периоде в муниципальных контрактах меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) услуг были предусмотрены в контрактах в соответствии с Гражданским кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44 в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Исходя из условий, отражённых в контрактах, и сведений из представленных документов, случаев нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов не выявлено. Меры ответственности к поставщикам в течение проверяемого периода заказчиком не применялись.

При проверке соблюдения МКДОУ требований, предусмотренных Федеральным законом, в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта, нарушений не установлено.

Закупки у учреждений и предприятий уголовно - исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы Заказчиком при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта в проверяемый период не предоставлялись в связи с тем, что не осуществлялись конкурентными способами закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649.

Преимущества организациям инвалидов Заказчиком при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта в проверяемый период не предоставлялись в связи с тем, что не осуществлялись конкурентными способами закупки товаров, работ, услуг, входящих в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 341.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30

Федерального закона № 44, путем:

1. проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации;

2. осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44.

В проверяемом периоде Учреждением не осуществлялись закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций способами, поименованными в части 1 статьи 30 Федерального закона № 44.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44 по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 статьи Федерального закона № 44, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

В отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКДОУ за 2022 год размещен в ЕИС 24 марта 2023 г, в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44.

Заказчик в 2022 году осуществлял закупки по пунктам 4,5,8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что подтверждается муниципальными контрактами.

Объем закупок Учреждения в 2022 году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44 составил 0.00 тыс. руб.

Доля закупок, которые Учреждение осуществило у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году – 0.00%.

В нарушение части пункта 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 20.12.2022) "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (вместе с "Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе") в отчете об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций МКДОУ за 2022 год допущены ошибки по пунктам 2, 3 и 4 отчета.

Направление в федеральный орган власти информации (документов), предусмотренной статьей 103 Федерального закона № 44

Согласно части 1 статьи 103 Федерального закона № 44 федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Пунктом 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44 установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44 информация, указанная в пункте 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44, направляется заказчиками в федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты соответственно приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44 определено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1084 утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - Правила).

Подпунктом «н» пункта 2 Правил установлено, что в реестр контрактов включается документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44, пунктом 12 Правил, документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляется заказчиками в федеральное казначейство в течение пяти рабочих дней с даты соответственно приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Проверкой установлено своевременность направления Заказчиком информации и документов в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренной статьей 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

По результатам проведения проверки выявлены следующие нарушения:

В нарушение части пункта 3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 N 238 (ред. от 20.12.2022) "О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования" (вместе с "Правилами подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе") неверно заполнены разделы отчета 2, 3 и 4.

Нарушения, указанные в мотивировочной части акта, не содержат признаки состава административного правонарушения, связанного с

нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Признаков преступления и нарушений иных нормативных правовых актов, не выявлено.

С учётом изложенного, руководствуясь статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, инспекция выносит решение:

1. Рассмотреть информацию о выявленных нарушениях.
2. Принять меры по устранению причин и условий, выявленного нарушения.

Информацию о принятых мерах, представить в управление финансов администрации Юрьянского района Кировской области до 07.08.2023 года.

Возможно представление вышеуказанной информации и копий документов в сканированном виде по адресу электронной почты fo38@depfin.kirov.ru.

Инспекция по проведению плановой проверки приходит к выводу об отсутствии необходимости проведения внеплановой проверки и передачи материалов для рассмотрения вопроса о возбуждении дел(а) об административных(ом) правонарушениях(и).

Приложение:

1. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Заместитель главы администрации района,
начальник управления финансов

Л.В. Тупицына